

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. február 08-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

- Pénzügyi Ellenőrző Bizottság
- Önkormányzati Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László s.k.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. február 08-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...)
önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott
köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Üsz.: LMKOH/524-2/2018.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. áprilisi ülésén felülvizsgálta a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló rendeletet és e tárgykörben megalkotta az új 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: önkormányzati rendelet), melynek módosítására az alábbiak szerint teszek javaslatot:

A rendelet-tervezet általános indokolása:

A Jat. és a JsZR. hatályba lépésével megfogalmazódott az az elvárás a jogalkotással, így a helyi jogalkotással szemben is, hogy kerülje a „szétszórt”, a „töredezett” szabályozást, valósuljon meg az integrált jogalkotás. Ezen kodifikációs törekvésre figyelemmel került átmenetileg 2017. április hónapban az önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdésébe - a 2017. évi költségvetésről szóló 7/2017. (II. 20.) önkormányzati rendeletben megjelent - köztisztviselőket érintő illetményalap, illetménykiegészítés meghatározása, mely tartalmilag új szabályozást nem tett a költségvetési rendelethez képest.

Az önkormányzati rendelet a 3. § (1) bekezdés b) - c) pontjában egységesen valamennyi köztisztviselő vonatkozásában 20 %-ban állapította meg az illetménykiegészítést. Annak érdekében, hogy 2018. január 1-től is változatlan mértékben biztosítani tudjuk a köztisztviselők részére az illetménykiegészítést, került sor az önkormányzati rendelet módosítására 2017. novemberben. Ezen módosítással a köztisztviselők illetménye nem emelkedett 2018. január 1-től, kizárólag a több éve megállapított illetménykiegészítést biztosítottuk számukra továbbra is.

Ezen előterjesztésben arra teszek módosító javaslatot, hogy a köztisztviselőinket érintően 2018. évben is hajtsunk végre egy kisebb mértékű béremelést, hasonlóan a 2017. évi bérfelajánlásához, ugyanis ez az ágazat az elmúlt években végrehajtott központi bérrendezésben nem részesült. A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselőink az elmúlt 10 év alatt mindössze az önkormányzatunk által 2017. évben végrehajtott 12-15 %-os bérrendezésben részesültek.

Fentiekben leírtakra tekintettel a részletes indokolásban foglaltak szerint teszek javaslatot a köztisztviselői bérek rendezésére.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

(A részletes indokolásban álló betűtípussal a vonatkozó jogszabályi háttérrel, míg dőlt betűvel jelzem az előterjesztői indokolást.)

A rendelet-tervezet 1. § indokolása

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 234. § „(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

- a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,
- b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,
- c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.”

Az önkormányzati rendelet a 3. § (1) bekezdés b) - c) pontjában egységesen valamennyi köztisztviselő vonatkozásában 20 %-ban állapította meg az illetménykiegészítést a 2017-es és 2018-as tárgyév vonatkozásában. A rendelet-módosítás 1. §-ával javaslatot teszek arra, hogy a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében a törvény által adott lehetőséggel éljen önkormányzatunk és 30 %-ban határozzuk meg az illetménykiegészítés mértékét. A pénzügyi fedezet biztosítása a 2018. évi költségvetési rendeletben előkészítésre került a Hivatal személyi előirányzatán belül.

A rendelet-tervezet 2. § indokolása

A Kttv. 142. § „A hivatali szervezet vezetője a Kormány által meghatározott rendben képzettségi, illetve munkaköri pótlékot állapíthat meg.”

A közszolgálati tisztviselők részére adható juttatásokról és egyes illetménypótlékokról szóló 249/2012. (VIII. 31.) Korm. rendelet 2. §

„ (1) A feladatkör szakszerűbb ellátását biztosító tudományos fokozat, valamint a feladatkörön belüli szakosodást elősegítő további szakképesítés, szakképzettség elismeréseként a közigazgatási szerv kormánytisztviselői, köztisztviselői számára a hivatali szervezet vezetője – a közigazgatási szerv személyi juttatása előirányzata terhére – képzettségi pótlékot állapíthat meg.

(2) Képzettségi pótlék állapítható meg annak a kormánytisztviselőnek, köztisztviselőnek is, aki a besorolásánál figyelembe vett iskolai végzettségénél magasabb szintű szakképesítéssel, szakképzettséggel rendelkezik, feltéve, ha az a munkakör ellátásához szükséges.

(3) A képzettségi pótlékra jogosító munkaköröket és képzettségeket a közszolgálati szabályzatban vagy ügyrendben kell feltüntetni.

(4) A képzettségi pótlék mértéke:

a) doktori (PhD) fokozat vagy a felsőoktatási törvényben meghatározott, azzal egyenértékű, vagy ennél magasabb tudományos fokozat esetén az illetményalap 75%-a,

b) felsőfokú iskolai rendszerű képzésben, továbbképzésben szerzett további szakképesítés, szakképzettség esetén az illetményalap 50%-a,

c) akkreditált iskolai rendszerű felsőfokú szakképzésben vagy iskolarendszeren kívüli felsőfokú szakképzésben szerzett szakképesítés, szakképzettség esetén az illetményalap 40%-a,

d) akkreditált iskolai rendszerű emeltszintű szakképzésben vagy iskolarendszeren kívüli emeltszintű szakképzésben szerzett szakképesítés, szakképzettség esetén az illetményalap 35%-a,

e) iskolarendszeren kívüli középfokú szakképzésben szerzett további szakképesítés, szakképzettség esetén az illetményalap 30%-a.

(5) A több feltételnek is megfelelő kormánytisztviselő, köztisztviselő csak egy, a magasabb összegű pótlékra jogosult. A (4) bekezdésben meghatározott több, a képzettségi pótlék szempontjából azonos szintű oklevél vagy szakképesítés esetén is csak egyszeres pótlék állapítható meg.

(6) A felsőfokú iskolai végzettségű kormánytisztviselő, köztisztviselő nem jogosult képzettségi pótlékra, ha a (4) bekezdés e) pontjában meghatározott további szakképesítéssel rendelkezik.”

Az önkormányzati rendelet 3. §-ának kiegészítése azért szükséges, mert így a köztisztviselők részére az illetményhez nyújtott kiegészítések, pótlékok egy jogszabályon belül kerülnek feltüntetésre. A képzettségi pótlék biztosítása a munkavállalók részére hivatalvezetői hatáskör, így ezen pótlék a rendeletben csak „jogszabályhelyi ráutalással” jelenik meg a fentebb említett egységesség érdekében ugyanúgy, mint az idegennyelv-tudási pótlék és a szemüveg/kontaktlencse hozzájárulás. Tájékoztatásul jelzem Képviselőtársaim felé, hogy a képzettségi pótlékot Hivatalvezető Úr az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében alkalmazza 2018. évtől. A pénzügyi fedezet biztosítása a 2018. évi költségvetési rendeletben előkészítésre került a Hivatal személyi előirányzatán belül.

A rendelet-tervezet 3. § indokolása

A Kttv. 237. § alapján „Az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.”

A szabályozás során figyelemmel kell lenni a Kttv. 152. §-ára

„(1) A kormánytisztviselő részére további, visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő szociális jóléti, kulturális, egészségügyi juttatás biztosítható. Ilyen juttatás lehet különösen:

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérleti díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás,
- g) üdülési támogatás.

(2) Az (1) bekezdés a)–f) pontjaiban foglalt juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a hivatali szervezet vezetője állapítja meg.”

A Kttv. példalozó jelleggel sorolja fel az adható szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat. 2017. évben a korábbi években nyújtott juttatásokon és kötelezően biztosított elemeken túl nem bővítette az önkormányzat ezt a juttatási formát. A rendelet-tervezet 3. §-ában javaslatot teszek a ruházati hozzájárulás bevezetésére. A ruházati hozzájárulás mértékének meghatározása a munkavállalók részére hivatalvezetői hatáskör a Kttv. alapján, amennyiben a Képviselő-testület ezen juttatási formára a keretösszeget jóváhagyja a

költségvetési rendeletben. A pénzügyi fedezet biztosítása a 2018. évi költségvetési rendeletben előkészítésre került a Hivatal személyi előirányzatán belül.

A rendelet-tervezet 4. § indokolása

A Köztisztviselői rendelet 9. §-át szükséges kiegészíteni egy (2) bekezdéssel annak érdekében, hogy a rendelet-tervezetben megjelenő szabályozás 2018. január 01-től biztosítható legyen a dolgozók részére.

A rendelet-tervezet 5. § indokolása:

A rendelet-tervezet 5. §-ában a rendelet hatályba lépéséről rendelkezünk, melyet a kihirdetést követő napban javasolok meghatározni.

A rendelet tervezet előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosítás társadalmi hatásaként említendő, hogy a tervezett rendelet módosítással elérhető, hogy köztisztviselőink továbbra is ezen a pályán maradjanak, ezáltal a lakosság közigazgatási kiszolgálása is biztosított lesz.

A rendeletmódosítás pénzügyi forrás biztosítását teszi szükségessé az önkormányzat részéről, amely a 2018. február 8-i Képviselő-testületi ülés 5. napirendi pontját képező 2018. évi költségvetési rendelet-tervezetben a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál már betervezésre került.

2. Környezeti és egészségi következményei:

Nem mérhető.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A tervezett jogszabály többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők az elmúlt években végrehajtott központi bérrendezésben nem részesültek, így önkormányzatunk a 2017-es költségvetési évben már saját forrásai terhére megvalósította, hogy a munkavállalók számára biztosítson bizonyos mértékű bérfejlesztést. 2018. évben ismét szükséges ezen intézkedés meghozatala, tekintettel arra, hogy központi béremelés az

önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők esetében idénre sem történt, ugyanakkor a minimálbér összege 2018. január 1-jétől 138 000 forint, a garantált bérminimum összege 180 500 forint lett, ami a köztisztviselői bértábla szerinti bérek nagymértékű „összecsúszását” eredményezte. A rendeletmódosításra a Kttv. 234. § (3) bekezdés c) pontja és 237. § -a ad felhatalmazást.

5. *A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*

A meglévő hivatali létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak. A pénzügyi feltételek a költségvetési rendelet elfogadásával rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az alábbi rendelet-tervezetet terjesztem a T Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2018. január 31.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés c) pontjában, 237. § -ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1.w pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, az 1. melléklet 2.1.r pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével, továbbá a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III. fejezet 7/c pontjában biztosított egyetértési jogkörében eljáró Felsőlajos Község Polgármestere írásos egyetértésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Köztisztviselői rendelet) 3. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület)]

„b) a felsőfokú iskolai végzettséggel rendelkező köztisztviselők illetménykiegészítését alapilletményük 30%-ában,”

[állapítja meg.]

2. §

(1) A Köztisztviselői rendelet 3. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A képzettségi pótlék esetében a Kttv. 142. §-ában foglaltak az irányadók.”

3. §

(1) A Köztisztviselői rendelet 4. § (1) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

[(1) A köztisztviselő részére a Képviselő-testület a következő szociális, jóléti, kulturális és egészségügyi juttatások biztosításáról dönt:]

„ g) Ruházati hozzájárulás.”

4. §

(1) A Köztisztviselői rendelet 9. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A rendelet 4. § (1) bekezdés g) pontjában foglalt rendelkezéseket 2018. január 1-től kell alkalmazni.”

5.§

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja: 2018.

dr. Balogh László
jegyző